

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

11 ноября 2021 года

№ 09

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 34 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;

2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом администрации городского округа Красноуральск от 10.11.2021 № 5854.

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями, внесенными решениями Думы городского округа Красноуральск от 29.04.2021 № 279, от 24.06.2021 № 307, от 29.07.2021 № 308, от 28.09.2021 № 322, от 28.10.2021 № 336, далее – Решение № 336 от 28.10.2021, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 11.07.2008 № 81 «Об утверждении Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск» (с изменениями).

Проектом предусмотрено изменение объема 2021 года доходов и расходов при сохранении объема дефицита местного бюджета. Пунктом 1.4 Проекта предлагается

утвердить программу муниципальных гарантий городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с обязательным приложением №10 (приложение № 6 к Проекту).

Изменения основных характеристик местного бюджета представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 336 от 28.10.2021	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Доходы	1 057 791 175,82	1 062 384 175,82	4 593 000,00	0,43
Расходы	1 206 617 054,77	1 211 210 054,77	4 593 000,00	0,38
Дефицит	148 825 878,95	148 825 878,95	0,00	0,00
Процент	9,9	9,8	-	

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения.

Вместе с изменением основных характеристик бюджета уточняются объемы бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского округа Красноуральск. Увеличивается предельный объем муниципального внутреннего долга в 2021 году. Вводится новый подпункт 2-1 пункта 3 Решения о бюджете, устанавливающий общие объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий городского округа Красноуральск по возможным гарантийным случаям.

В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 1 к Проекту);

- Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 2 к Проекту);

- Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 3 к Проекту);

- Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов (Приложение 4 к Проекту);

- Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 5 к Проекту);

- Программа муниципальных гарантий городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 6 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и сумма

расходов по приложениям 1 и 2 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

- 1) изменение законодательства;
- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- 3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;
- 4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Основными факторами, вызвавшими необходимость внесения изменений в Решение о бюджете, является уточнение (увеличение/сокращение) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета, бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств, а также выделение бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий городского округа Красноуральск по возможным гарантийным случаям.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлена информация по прогнозам главных администраторов доходов бюджета (далее – ГАД) и обосновывающие материалы по уточнению расходов.

3. Реалистичность и обоснованность доходов

Данные пояснительной записки отражают внесение изменений по доходам. В представленном Приложении «Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» уточнены плановые показатели 2021 года по разделу «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 4 593 000,00 руб.

Изменение прогноза доходов на 2021 год представлено в таблице 2.

Таблица 2 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 336 от 28.10.2021		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	329 518 536,00	31,2	329 518 536,00	31,0	0,00	0,0
Неналоговые доходы	148 048 310,82	14,0	152 641 310,82	14,4	4 593 000,00	3,1
Безвозмездные поступления, из них:	580 224 329,00	54,9	580 224 329,00	54,6	0,00	0,0
<i>дотации</i>	<i>76 370 000,00</i>		<i>76 370 000,00</i>		<i>0,00</i>	
<i>субсидии</i>	<i>83 886 813,40</i>		<i>83 886 813,40</i>		<i>0,00</i>	
<i>субвенции</i>	<i>354 626 700,00</i>		<i>354 626 700,00</i>		<i>0,00</i>	
<i>иные межбюджетные трансферты</i>	<i>37 861 476,00</i>		<i>37 861 476,00</i>		<i>0,00</i>	

прочие безвозмездные поступления	27 479 339,60		27 479 339,60		0,00	
ИТОГО	1 057 791 175,82	100,0	1 062 384 175,82	100,0	4 593 000,00	0,4

Прогноз по неналоговым поступлениям увеличивается на 4 593 000,00 руб. по доходам, получаемым за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами. Изменения затрагивают плановые показатели одного главного администратора доходов - Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2021 год, утвержденные пунктом 1 Решения о бюджете, увеличиваются на 4 593 000,00 руб.

Проектом предусматривается внесение изменений в четыре раздела функциональной классификации расходов из одиннадцати.

Изменение расходов местного бюджета 2021 года представлено в таблице 3:

Таблица 3 (руб.)

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 336 от 28.10.2021		Проект		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	79 504 906,52	6,6	77 504 906,52	6,4	-2 000 000,00	-2,52
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7 938 358,31	0,7	7 938 358,31	0,7	0,00	0,00
0400	Национальная экономика	69 418 262,24	5,8	69 418 262,24	5,7	0,00	0,00
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	226 837 302,65	18,8	233 430 302,65	19,3	6 593 000,00	2,91

0600	Охрана окружающей среды	473 712,72	0,0	473 712,72	0,0	0,00	0,00
0700	Образование	595 972 121,64	49,4	595 705 947,89	49,2	-266 173,75	- 0,04
0800	Культура, кинематография	89 856 873,99	7,4	89 856 873,99	7,4	0,00	0,00
1000	Социальная политика	68 715 975,90	5,7	68 982 149,65	5,7	266 173,75	0,39
1100	Физическая культура и спорт	65 787 190,80	5,5	65 787 190,80	5,4	0,00	0,00
1200	Средства массовой информации	2 056 000,00	0,2	2 056 000,00	0,2	0,00	0,00
1300	Обслуживание муниципального долга	56 350,00	0,0	56 350,00	0,0	0,00	0,00
	Итого расходов	1 206 617 054,77	100,0	1 211 210 054,77	100,0	4 593 000,00	0,38

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, отражены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

Проектом предлагается внести изменения, в том числе по следующим кодам разделов классификации расходов бюджетов:

✓ **0111 «Резервные фонды»** в части уменьшения расходов резервного фонда администрации городского округа Красноуральск на сумму 2 000 000,00 руб.;

✓ **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в части изменения объемов финансирования:

1) муниципальной программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»** (далее – Программа) в связи с необходимостью сокращения размера финансового обеспечения реализации мероприятия «Модернизация насосной станции первого подъема (пос. Дачный)» на 8 407 000,00 руб. в 2021 году, так как на основании Соглашения от 06.10.2021 муниципальный контракт от 17.05.2021 № 0362300324021000005 на проведение работ по модернизации насосной станции, заключенный МКУ «Управление ЖКХ и энергетики» с ООО «РИЕЛ-СТРОЙ», цена которого составляла 67 754 890,00 руб., был расторгнут по соглашению сторон на всю сумму контракта.

Согласно нормам подпункта 6 пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе, составление проекта местного бюджета основывается, в том числе и на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В нарушение требований Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного

постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (далее – Порядок формирования и реализации муниципальных программ), в Контрольный орган не был представлен проект нормативного правового акта городского округа Красноуральск о внесении изменений в Программу.

После принятия Проекта разработчику Программы необходимо внести соответствующие изменения, в сроки, установленные Порядком формирования и реализации муниципальных программ;

2) по непрограммным направлениям расходов в связи с необходимостью отражения в расходной части местного бюджета суммы финансового обеспечения реализации мероприятия по исполнению муниципальных гарантий городского округа Красноуральск в размере 15 000 000,00 руб.;

✓ **0700 «Образование»** в части перераспределения объемов финансирования в сумме 3 300 917,00 руб. между мероприятиями «Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования городского округа Красноуральск» и «Обеспечение персонифицированного финансирования на реализацию мероприятий дополнительного образования детей» муниципальной программы **«Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»** (далее – муниципальная программа) в связи с увеличением норматива затрат на выполнение муниципального задания МАУ ДО ДЮЦ «Ровесник», а также в связи с сокращением размера грубой оценки номинала сертификатов дополнительного образования детей.

Также происходит перераспределение объемов финансового обеспечения реализации мероприятия «Обеспечение питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях» муниципальной программы в размере 266 173,75 руб. между двумя разделами бюджетной классификации расходов бюджетов 0700 «Образование» и **1000 «Социальная политика»** в целях предоставления денежной компенсации родителям (законным представителям) на обеспечение бесплатным питанием льготных категорий обучающихся 5-11 классов в период дистанционного обучения с 8 по 13 ноября 2021 года.

В связи с планируемыми изменениями, изменяется программная составляющая местного бюджета в части финансирования муниципальных программ. Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2021 году, уменьшен на 8 407 000,00 руб. и составил 1 037 308 688,22 руб. или 85,6% от общего объема расходов.

Принятие Проекта повлечет необходимость уточнения нормативно-правовых актов администрации городского округа Красноуральск, обеспечивающих приведение муниципальных программ городского округа Красноуральск в соответствие с решением о местном бюджете.

5. Дефицит бюджета

Изменения основных параметров бюджета не повлияли на изменение показателя размера дефицита бюджета в 2021 году.

Утвержденный показатель соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

6. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проектом предлагается утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа Красноуральск (включая верхний предел по муниципальным гарантиям городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации) в размере:

- по состоянию на 1 января 2022 года – 422 619,25 руб.;
- по состоянию на 1 января 2023 года – 211 309,64 руб.;
- по состоянию на 1 января 2024 года – 0,00 руб..

Предельный объем муниципального внутреннего долга увеличился в 2021 году на 15 000 000,00 руб., что не превышает установленное частью 5 статьи 107 БК РФ ограничение.

Изменения в Программе муниципальных внутренних заимствований не предусмотрены. Расходы на обслуживание муниципального долга остаются неизменными.

Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

7. Прочие уточнения

Проектом предлагается уменьшить в 2021 году объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского округа Красноуральск на 2 000 000,00 руб. и утвердить его в сумме 3 000 000,00 руб., что не противоречит пункту 3 статьи 81 БК РФ – объем не превышает 3 процентов утвержденного Решением о бюджете общего объема расходов.

В связи с изменением доходной и расходной частей местного бюджета, предлагается изложить в новой редакции приложение 8 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Также Проектом предлагается установить общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий городского округа Красноуральск по возможным гарантийным случаям:

- по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на исполнение муниципальных гарантий городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации, планируемыми за счет источников финансирования дефицита местного бюджета, в 2021 году – 0,00 руб., в 2022 году – 0,00 руб., в 2023 году – 0,00 руб.;
- по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на исполнение муниципальных гарантий городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации, планируемыми за счет расходов местного бюджета, в 2021 году – 15 000 000,00 руб., в 2022 году – 0,00 руб., в 2023 году – 0,00 руб.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному в Контрольный орган вместе с Проектом, администрацией городского округа Красноуральск в 2021 году планируется предоставление муниципальной гарантии МУП «КТП» с целью гарантирования погашения обязательств, связанных с оплатой за поставку топливно-энергетических ресурсов в объеме 15 000 000,00 руб. при условии удовлетворительного финансового состояния принципала.

На этом основании Проектом предлагается дополнить Решение о бюджете приложением 10 «Программа муниципальных гарантий городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Программой муниципальных гарантий устанавливается общий объем предоставляемых гарантий городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации в 2021 году – в сумме 15 000 000,00 руб., в 2022 году – 0,00 руб., в 2023 году – 0,00 руб.

Программа муниципальных гарантий соответствует требованиям статьи 110.2 БК РФ.

Выводы и рекомендации:

1. Вносимые Проектом изменения не приводят к нарушению принципов и превышению ограничений, установленных БК РФ, в том числе в отношении значений показателей предельного объема муниципального долга городского округа, расходов на обслуживание муниципального долга.

2. С учетом изложенного замечания экономического характера по Проекту отсутствуют.

3. Рекомендовать ответственному исполнителю муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» своевременно внести изменения в курируемую муниципальную программу и представить в Контрольный орган проект муниципальной программы вместе с финансово-экономическим обоснованием вносимых изменений для проведения финансово-экономической экспертизы.

И. о. председателя

О.А. Берстенева

Инспектор

Е.В. Прозорова